

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για τις προτάσεις νόμου  
του επισυνημμένου παραρτήματος**

**Παρόντες:**

Ελένη Μαύρου, πρόεδρος

Πανίκος Λεωνίδου

Γιώργος Τ. Γεωργίου

Παύλος Μυλωνάς

Ευανθία Σάββα

Κωστής Ευσταθίου

Γιώργος Κάρουλλας

**Μη μέλη της επιτροπής:**

Ανδρέας Κυπριανού

Μιχάλης Γιωργάλλας

Ξένια Κωνσταντίνου

Χαράλαμπος Θεοπέμπτου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε τις προτάσεις νόμου που αναφέρονται στο επισυνημμένο παράρτημα σε τέσσερις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 9 και 16 Μαρτίου και στις 20 και 27 Μαΐου 2020. Επιπρόσθετα, πέραν των εν λόγω τεσσάρων συνεδριάσεων, η επιτροπή μελέτησε αρχικά την πρώτη και τη δεύτερη πρόταση νόμου σε προηγούμενες συνεδρίες της. Συγκεκριμένα, μελέτησε την πρώτη πρόταση νόμου σε έξι συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ 19 Απριλίου 2017 και 17 Φεβρουαρίου 2020 και τη δεύτερη πρόταση νόμου σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 27 Ιανουαρίου και στις 17 Φεβρουαρίου 2020.

Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής για τη συζήτηση της πρώτης και της δεύτερης πρότασης νόμου κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών, του Υπουργείου Υγείας, της Αστυνομίας Κύπρου, του Υφυπουργείου Τουρισμού, της Αρχής Αντιμετώπισης Εξαρτήσεων, του Παγκύπριου Συνδέσμου Ιδιοκτητών Κέντρων Αναψυχής, του Παγκύπριου Συνδέσμου Υπεραγορών και του Νέου Συνδέσμου Περιπεριούχων. Η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας και η Ομοσπονδία Συνδέσμων Ιδιοκτητών Κέντρων Αναψυχής, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν

εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι η Παγκύπρια Συνομοσπονδία Ομοσπονδιών Συνδέσμων Γονέων Δημόσιων Σχολείων Μέσης Εκπαίδευσης, παρ' όλο που δεν κλήθηκε να εκπροσωπηθεί στις συνεδρίες της επιτροπής, με επιστολή της, ημερομηνίας 18 Φεβρουαρίου 2020, διατύπωσε τις θέσεις της αναφορικά με τις πρόνοιες της πρώτης και της δεύτερης πρότασης νόμου.

Σημειώνεται επίσης ότι στο στάδιο της συζήτησης των προτάσεων νόμου από την επιτροπή παρευρέθηκε το μέλος της κ. Λίνος Παπαγιάννης.

Σκοπός της πρώτης πρότασης νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τους βουλευτές κ. Χαράλαμπο Θεοπέμπτου εκ μέρους του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών και Μιχάλη Γιωργάλλα εκ μέρους της Αλληλεγγύης, είναι η τροποποίηση του περί Πωλήσεως Οινοπνευματωδών Ποτών Νόμου, ώστε η πώληση, η διάθεση, η χορήγηση και η κατανάλωση οινοπνευματωδών ποτών να απαγορεύεται σε άτομα ηλικίας κάτω των δεκαοκτώ ετών, αντί σε άτομα ηλικίας κάτω των δεκαεπτά ετών, που ισχύει σήμερα.

Σκοπός της δεύτερης πρότασης νόμου, όπως αυτή αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή επίσης από τους βουλευτές κ. Χαράλαμπο Θεοπέμπτου εκ μέρους του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών και Μιχάλη Γιωργάλλα εκ μέρους της Αλληλεγγύης, είναι η τροποποίηση του περί Πωλήσεως Οινοπνευματωδών Ποτών Νόμου, ώστε να αυξηθεί το ανώτατο όριο της χρηματικής ποινής που δύναται να επιβληθεί σε περίπτωση καταδίκης για τα αδικήματα που αφορούν την πώληση, τη διάθεση και τη χορήγηση οινοπνευματωδών ποτών σε ανήλικα πρόσωπα, καθώς και τη λήψη και την κατανάλωση οινοπνευματωδών ποτών από αυτά, από χίλιες λίρες Κύπρου (£1.000) που ισχύει σήμερα στις πέντε χιλιάδες ευρώ (€5.000).

Σύμφωνα με τους εισηγητές της πρώτης και της δεύτερης πρότασης νόμου, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες, ώστε να εισαχθούν στην ισχύουσα βασική νομοθεσία αυστηρότερες διατάξεις σε σχέση με την απαγόρευση της πώλησης, της διάθεσης και της χορήγησης οινοπνευματωδών ποτών σε ανήλικα πρόσωπα, ως αποτρεπτικό μέτρο της κατανάλωσης οινοπνευματωδών ποτών από τα εν λόγω πρόσωπα και των προβλεπόμενων στην εν λόγω νομοθεσία παραβάσεων σε σχέση με τους ανηλίκους. Επιπρόσθετα, όπως οι ίδιοι εισηγητές δήλωσαν στην επιτροπή, η διαφοροποίηση του ορίου ηλικίας το οποίο αφορά η πιο πάνω αναφερόμενη απαγόρευση κρίθηκε σκόπιμη, λαμβάνοντας υπόψη σχετικές συστάσεις του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στο πλαίσιο της συζήτησης που διεξήχθη για την πρώτη και τη δεύτερη πρόταση νόμου, οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών ενημέρωσαν την επιτροπή ότι το εν λόγω υπουργείο, στο πλαίσιο της Εθνικής Στρατηγικής για την Αντιμετώπιση της Εξάρτησης από Παράνομες Ουσίες και την Επιβλαβή Χρήση του Αλκοόλ για τα έτη 2013-2020, έχει προβεί στην ετοιμασία προσχέδιου νομοσχεδίου για τροποποίηση του περί Πωλήσεως Οινοπνευματωδών Ποτών Νόμου, το οποίο θα διαλαμβάνει πρόνοιες για εκσυγχρονισμό της εν λόγω βασικής νομοθεσίας, με απώτερο στόχο να καταστεί πιο αποτελεσματική η εφαρμογή της. Παράλληλα, όπως οι ίδιοι ανέφεραν στην επιτροπή, το εν λόγω προσχέδιο νομοσχεδίου έχει ήδη τεθεί προς διαβούλευση ενώπιον όλων των εμπλεκόμενων φορέων. Τέλος, οι ίδιοι εκπρόσωποι δήλωσαν ότι το υπουργείο τους, παρ' όλο που προωθείται η σύνταξη σχετικού νομοσχεδίου για σκοπούς γενικότερης τροποποίησης της νομοθεσίας που διέπει τη διάθεση και την κατανάλωση αλκοόλ, δεν ενίσταται στην υιοθέτηση στο παρόν στάδιο των προνοιών της πρώτης και της δεύτερης πρότασης νόμου.

Οι εκπρόσωποι της Αρχής Αντιμετώπισης Εξαρτήσεων δήλωσαν στην επιτροπή ότι συμφωνούν με τους σκοπούς και το περιεχόμενο των προτεινόμενων ρυθμίσεων και κατέθεσαν στοιχεία τα οποία καταδεικνύουν την ανοδική τάση που παρατηρείται όσον αφορά την κατανάλωση αλκοόλ από ανήλικα άτομα. Περαιτέρω, ενημέρωσαν την επιτροπή ότι ο καθορισμός της ηλικίας των δεκαοκτώ ετών ως ορίου ηλικίας για τη διάθεση αλκοόλ στους νέους αποτελεί πολιτική που σήμερα προωθείται από κοινού στις ευρωπαϊκές χώρες.

Επιπρόσθετα, οι ίδιοι ανέφεραν ότι με την υιοθέτηση της προτεινόμενης ρύθμισης για διαφοροποίηση του υπό αναφορά ορίου ηλικίας αναμένεται ότι θα μειωθεί η κατανάλωση αλκοόλ στον γενικό πληθυσμό, καθώς και τα τροχαία ατυχήματα που οφείλονται στην κατανάλωση αυτού από ανήλικα πρόσωπα. Παράλληλα, οι ίδιοι επισήμαναν ότι η αποτελεσματική εφαρμογή του υπό αναφορά μέτρου προϋποθέτει την εφαρμογή επιπρόσθετων αυστηρών μέτρων, περιλαμβανομένων μέτρων που αφορούν την πρόληψη της υπερβολικής κατανάλωσης αλκοόλ και την επιβολή του νόμου για την πώληση οινοπνευματωδών ποτών.

Πέραν των πιο πάνω, οι εκπρόσωποι της Αρχής Αντιμετώπισης Εξαρτήσεων εισηγήθηκαν στην επιτροπή να επέλθουν επιπρόσθετες τροποποιήσεις στα κείμενα των προτάσεων νόμου για τροποποίηση του περί Πώλησεως Οινοπνευματωδών Ποτών Νόμου, με απώτερο στόχο να αντιμετωπιστούν κενά και αδυναμίες που διαπιστώθηκαν σε σχέση με ορισμένες ισχύουσες διατάξεις αυτού.

Σύμφωνα με την επιστολή που απέστειλε στην επιτροπή η Παγκύπρια Συνομοσπονδία Ομοσπονδιών Συνδέσμων Γονέων Δημόσιων Σχολείων Μέσης Εκπαίδευσης, το όλο θέμα της συνολικής αναθεώρησης και εκσυγχρονισμού της νομοθεσίας άπτεται της ασφάλειας και της υγείας των παιδιών και ως εκ τούτου

διατυπώνει τη σύμφωνη γνώμη της για αύξηση των επιβαλλόμενων ποινών και εισηγείται όπως το όριο ηλικίας ανέλθει στο εικοστό πρώτο έτος της ηλικίας.

Στο στάδιο της συζήτησης της πρώτης και της δεύτερης πρότασης νόμου την επιτροπή απασχόλησε ιδιαίτερα η καθυστέρηση στην κατάθεση του πιο πάνω αναφερόμενου νομοσχεδίου στη Βουλή και η ανάγκη εισαγωγής επιπρόσθετων ρυθμίσεων στα κείμενα των προτάσεων νόμου για τροποποίηση του περί Πωλήσεως Οινοπνευματωδών Ποτών Νόμου, ώστε να καταστεί η ισχύουσα νομοθεσία πιο αποτελεσματική. Επιπρόσθετα, την απασχόλησε η ανάγκη αναθεώρησης του ανώτατου ορίου της χρηματικής ποινής που επισύρει με βάση τις πρόνοιες της δεύτερης υπό αναφορά πρότασης νόμου η διάπραξη αδικημάτων που αφορούν την πώληση, τη διάθεση και τη χορήγηση οινοπνευματωδών ποτών σε ανηλίκους, ώστε αυτά να εξακολουθούν να εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμου, σύμφωνα με τις διατάξεις του οποίου η χρηματική ποινή που επισύρει αδίκημα το οποίο εμπίπτει στις διατάξεις του εν λόγω νόμου δε δύναται να υπερβαίνει τις τρεις χιλιάδες τετρακόσια ευρώ (€3.400).

Παράλληλα, στο πλαίσιο της συζήτησης που διεξήχθη στο στάδιο αυτό, την επιτροπή προβλημάτισε το κατά πόσο απαιτείται ως αποτρεπτικό μέτρο της κατανάλωσης αλκοόλ από ανηλίκους να αυξηθεί το εξώδικο πρόστιμο που επιβάλλεται για το αδίκημα της πώλησης, διάθεσης ή χορήγησης οινοπνευματωδών ποτών σε αυτούς δυνάμει των διατάξεων του περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμου. Συναφώς, σε μεταγενέστερο στάδιο, ως αποτέλεσμα της εν λόγω συζήτησης, ο βουλευτής κ. Χαράλαμπος Θεοπέμπτου κατέθεσε στη Βουλή εκ μέρους του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών την τρίτη υπό αναφορά πρόταση νόμου.

Σκοπός της τρίτης πρότασης νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τον βουλευτή κ. Χαράλαμπο Θεοπέμπτου εκ μέρους του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία

Πολιτών, είναι η τροποποίηση του περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμου, ώστε να αυξηθεί το εξώδικο πρόστιμο που επιβάλλεται για το αδίκημα της πώλησης, διάθεσης ή χορήγησης οινοπνευματωδών ποτών σε ανηλίκους.

Ειδικότερα, με την προτεινόμενη τροποποίηση του περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμου προβλέπεται η αύξηση του εξώδικου προστίμου στο οποίο υπόκειται πρόσωπο για το πιο πάνω αναφερόμενο αδίκημα από τριάντα πέντε λίρες Κύπρου (£35), που ισχύει σήμερα, σε τριακόσια ευρώ (€300), καθώς και η διαφοροποίηση του ορίου ηλικίας το οποίο αφορά το εν λόγω αδίκημα, για να συνάδει το κείμενο της εν λόγω πρότασης νόμου με τις πρόνοιες της πρώτης υπό αναφορά πρότασης νόμου.

Σύμφωνα με τον εισηγητή της τρίτης πρότασης νόμου, η προτεινόμενη αύξηση του επιβαλλόμενου εξώδικου προστίμου για το αδίκημα της πώλησης, διάθεσης ή χορήγησης οινοπνευματωδών ποτών σε ανηλίκους κρίνεται αναγκαία για την αποτροπή της κατανάλωσης οινοπνευματωδών ποτών από τα εν λόγω πρόσωπα. Περαιτέρω, ο ίδιος εισηγητής ανέφερε πως για τον σκοπό αυτό απαιτείται η τροποποίηση του περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμου, δεδομένου ότι το υπό αναφορά αδίκημα ήδη επιδέχεται εξώδικη ρύθμιση δυνάμει των διατάξεων του εν λόγω νόμου.

Οι υπόλοιπες πλευρές που κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρώτης και της δεύτερης πρότασης νόμου.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε να επιφέρει τροποποιήσεις στα κείμενα της πρώτης και της δεύτερης πρότασης νόμου, καθώς και να ενσωματώσει τις αναθεωρημένες πρόνοιές τους σε ενιαίο κείμενο νόμου, με τίτλο «Ο περί Πωλήσεως Οινοπνευματωδών Ποτών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020», το οποίο να διαλαμβάνει μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Διαφοροποίηση της χρηματικής ποινής στην οποία θα υπόκειται πρόσωπο, σε περίπτωση καταδίκης για αδικήματα που αφορούν την πώληση, τη διάθεση και τη χορήγηση οينوπνευματωδών ποτών σε ανηλίκους, έτσι που αυτή να μη δύναται να υπερβαίνει τις τρεις χιλιάδες ευρώ (€3.000).
2. Κατάργηση των διατάξεων της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας οι οποίες αφορούν τη λειτουργία των λεσχών, δεδομένου ότι η σχετική νομοθεσία για τη ρύθμιση της λειτουργίας αυτών καταργήθηκε και συναφώς επήλθε κατάργηση του όλου θεσμού.
3. Εισαγωγή στην υπό τροποποίηση βασική νομοθεσία νέων όρων και της ερμηνείας αυτών, για σκοπούς αποτελεσματικότερης εφαρμογής των ισχύουσων διατάξεών της.
4. Κατάργηση διάταξης της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας, σύμφωνα με την οποία δεν παραχωρείται άδεια, όταν υπάρχουν ήδη, είτε στο χωριό είτε στην ενορία πόλης ή χωριού όπου το πρόσωπο που υποβάλλει αίτηση για άδεια σκοπεύει να πωλεί λιανικά οينوπνευματώδη ποτά, υποστατικά αδειούχα προς πώληση τέτοιων ποτών τα οποία είναι επαρκή για τις ανάγκες και διευκολύνσεις του κοινού.
5. Κατάργηση διατάξεων της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας, σύμφωνα με τις οποίες το Υπουργικό Συμβούλιο δύναται να εξουσιοδοτεί τον οικείο έπαρχο να παρατείνει τον χρόνο κατά τον οποίο υποστατικά στα οποία πωλούνται λιανικά οينوπνευματώδη ποτά δύναται να παραμείνουν ανοιχτά κατά τη διάρκεια νύχτας.
6. Δημοσίευση στην ιστοσελίδα της Αστυνομίας Κύπρου του αριθμού ανά έτος των περιπτώσεων παράβασης των διατάξεων της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας, καθώς και των υποστατικών που δε συμμορφώνονται με τις εν λόγω διατάξεις.

7. Αύξηση του ύψους των προβλεπόμενων ποινών, σε περίπτωση παράβασης ορισμένων διατάξεων της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή διατύπωσε τις ακόλουθες θέσεις σε σχέση με το ενιαίο κείμενο με τίτλο «Ο περί Πωλήσεως Οινοπνευματωδών Ποτών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020» και το κείμενο της τρίτης πρότασης νόμου:

1. Η πρόεδρος και τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, καθώς και το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ, τάχθηκαν υπέρ της ψήφησης αυτών σε νόμους.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές των κοινοβουλευτικών ομάδων του Δημοκρατικού Συναγερμού και του Δημοκρατικού Κόμματος επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών αυτών κατά τη συζήτησή τους στην ολομέλεια της Βουλής.

Στη βάση των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών υποβάλλει την παρούσα έκθεσή της στην ολομέλεια του σώματος για λήψη τελικής απόφασης.



**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ**

1. Ο περί Πώλησης Οινοπνευματωδών Ποτών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2016.
2. Ο περί Πώλησης Οινοπνευματωδών Ποτών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2019.
3. Ο περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.

17 Ιουνίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.02.057.081-2016, 23.02.060.099-2019, 23.02.061.015-2020

ΔΠ/ΜΥ